

ПРОТОКОЛ № 1

заседания Общественного совета при Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области

Место проведения: Ул. Мамина Сибиряка, 111, зал заседаний (4 этаж)

Дата проведения: 15 февраля 2019 года

Время начала: 10.00 часов

Время окончания: 12.00 часов

Присутствовали члены Общественного совета:

Киселев Виктор Николаевич

Тюменцева Валерия Валерьевна

Помелов Владислав Иванович

Васильев Анатолий Михайлович

Чумерин Юрий Николаевич

Воронов Владимир Аркадьевич

Кудрявцев Игорь Викторович

Кузнецов Максим Михайлович

Флеганова Татьяна Витальевна

Шамшуринов Вадим Маратович

Присутствовали приглашенные лица:

Вениаминов Владимир Геннадьевич - Заместитель Министра – Главный архитектор Свердловской области

Мухлынина Елена Геннадьевна – Начальник отдела по вопросам государственной гражданской службы и кадров

Падерин Иван Михайлович – Начальник отдела территориального планирования и городской среды

Повестка заседания:

I. Докладчик Заместитель Министра – Главный архитектор Свердловской области – В.Г. Вениаминов.

1. работа по корректировке Схемы территориального планирования Свердловской области (новая редакция);

1.1. создание экспертного совета при Главном архитекторе Свердловской области по вопросам территориального планирования и развития Свердловской области в том числе:

- рассмотрение основных параметров разработки планировочной структуры

Екатеринбургской агломерации;

- формирование нормативов градостроительного проектирования Свердловской области, поддерживающих планировочную структуру Екатеринбургской агломерации;

- внесение изменений в Закон Свердловской области Закон Свердловской области от 04.07.2016 № 76-ОЗ «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части агломерационных объектов;

1.2. подготовка технического задания на разработку схемы территориального планирования в части Горнозаводской агломерации и Серовской агломерации;

1.3. подготовка технического задания на разработку схемы территориального планирования;

2. создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки (далее – ГИСОГД СО);

2.1. создания государственного бюджетного учреждения с функциями ведения плана существующих и планируемых наземных и подземных коммуникаций и ведения фонда инженерных изысканий в рамках ведения ГИСОГД СО, а также выполняющего функции разработчика проекта схемы территориального планирования Свердловской области и землеустроительной документации в рамках административно-территориального деления;

2.2. обеспечение разработки и актуализации документов территориального планирования и правил землепользования застройки муниципальных образований (путем выполнения цифровых (векторных) моделей документов для загрузки в ГИСОГД СО);

3. рассмотрение проекта профессионального стандарта «Градостроитель-менеджер»

II. Итоги выполнения Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (далее – Министерство) ведомственного плана противодействия коррупции в 2018 году. Докладчик начальник отдела по вопросам государственной службы и кадров – Е.Г. Мухлынина.

III. Утверждение доклада об оценке эффективности деятельности Общественного совета при Министерстве за 2018 год. Докладчик – секретарь Общественного совета при Министерстве – В.В. Тюменцева.

IV. Утверждение плана работы Общественного совета при Министерстве на 2019 год. Докладчик – секретарь Общественного совета при Министерстве – В.В. Тюменцева.

I. Главный архитектор Свердловской области Владимир Геннадьевич Вениаминов. В недавнем времени Министерством строительства и ЖКХ Российской Федерации была проведена проверка Архитектурной службы Свердловской области – по результатам, наша служба лучшая из уже проверенных 18 региональных служб. Кроме того, согласно рейтинга Агентства Стратегических Инициатив по привлекательности и успешности строительного бизнеса наш регион находится на 27 по России. Это большие успехи, но есть над чем работать, поэтому далее я скажу о стратегические задачах и проблемах:

1) Обеспечение лидирующего положения екатеринбургской системы расселения в общей системе расселения Уральского федерального округа. Необходимо своевременно защищать и прогнозировать крупные инфраструктурные проекты в системе территориального планирования, которые обеспечивают макропоказатели региона целиком. Например, скоростная ж/д магистраль, которая сейчас по проекту пройдет через Екатеринбург и продлится до Казани, в рамках которой планируется ряд крупных проектов, как то Южный ж/д обход, ст.Сидельникова, огромный логистический комплекс и т.д., то есть получение максимального планировочного и экономического от размещения такого рода федеральных объектов. Ряд проектов, имеющих большое значение для региона, но не получивших на данный момент, юридического закрепления, также необходимо удерживать при осуществлении территориального планирования, как то автомобильный коридор Берлин-Москва-Пекин через г.Екатеринбург, а не через Челябинск, чтобы основные транспортные потоки шли через наш город. Федеральные государственные органы не подтвердили такого решения, но мы сохранили его в схеме территориального планирования еще с 2008г., поскольку это будущее нашего региона. Хорошо, что власти города Екатеринбурга поддерживают данный подход.

Мы только что участвовали в разработки Стратегии пространственного развития Российской Федерации и для того, чтобы у нас была возможность более плотно работать с федеральными службами, мы внесли предложение, которое внесено в стратегию пространственного развития, о возможности разработки схемы территориального планирования федерального округа (макрорегиона). Это означает, что мы можем прорабатывать межрегиональные инфраструктурные проекты совместно с участвующими в них субъектами Российской Федерации в своем внутреннем макрорегиональном документе территориального планирования. В настоящее время федеральные органы делают это за нас, в результате чего мы получаем объект, который у нас возникает желание скорректировать, поскольку у федеральных органов целью является получение максимально экономического варианта прокладки объекта из точки А в точку Б, а у нас целью является получение максимального планировочного и экономического эффекта от реализации проекта.

2) Обеспечение планового развития Екатеринбургской агломерации:

Нами получено финансирование на разработку документации. Работа рассчитана на четыре года для разработки нескольких этапов. Уже есть победитель конкурса - наиболее опытный институт в России по разработке планировочных структур – ОАО Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор».

Проблематика для Общественного совета – документы территориального планирования должны разрабатываться на конкурсной основе, в частности, на основании ФЗ № 44, но часто это приводит к значительному снижению качества документов, поскольку победа на торгах достигается за счет снижения цены. Кроме того, данный вид деятельности не лицензируется, что приводит к тому, что торги выигрывают неквалифицированные компании.

Документы по Екатеринбургской агломерации представлять на согласование в федеральное Министерство экономики нам необходимо в 2020г., но действующие нормативно-правовые акты не позволяют нам представить документы по агломерации самостоятельным элементом, ее необходимо представить в общей схеме территориального планирования и в цифровом виде, а настоящее время они разработаны только на бумаге. Для завершения работы и перевод ее в цифровой вид, необходимо соответствующее финансирование и сроки.

28.02.2019г. состоится заседание Правительства Свердловской области, где мы поставим вопрос. Просим Общественный совет Министерства поддержать создание специализированного государственного учреждения, которое будет обрабатывать эти задания по государственному поручению. Кроме того, данное учреждение сможем выполнять работу по подготовке генеральных планов муниципальных образований Свердловской области, которых в настоящее время 89, а населенных пунктов всего 1986. Общая емкость документооборота по планированию на муниципальном уровне составляет около 4500. Кроме того, необходимо учитывать, что региональная схема территориального планирования должна обновляться каждые 5 лет, а стоит такая работа около 60 млн. рублей. В связи с этим, нам видится целесообразным создание специализированного государственного для выполнения этих задач в штатном режиме.

В.М.Шамшурин: Это будет аналог «Мастерская генплана» и сможет быть на самоокупаемости?

В.Г.Вениаминов: Да, совершенно верно. Тем более, что разрешение на строительство всех линейных объектов выдается при наличии территориального плана. И не только линейные объекты, а, например, без проекта планировки Титановая долина II Свердловской области не смогла бы заявиться на федеральное финансирование. Конечно, торги выиграла неквалифицированная компания, за которой нам пришлось проект править собственными силами.

3) Обеспечить своевременное размещение региональных объектов на территории Свердловской области. Чтобы выдать разрешение на разработку территориальной планировки, объект должен быть в схеме территориального планирования. На уровне муниципального образования – та же ситуация. Например, Трамвай Екатеринбург – Верхняя Пышма строится, но изначально его не было в схеме территориального планирования, а решение о строительстве было

принято. Пришлось выдавать два разрешения по одному на каждое участвующее муниципальное образование. Если бы было специализированное учреждение для этих целей, то было бы специальное задание на разработку, соответствующим образом была бы скорректирована схема. Кроме того, в настоящее время, для внесения объекта в схему территориального планирования необходимо около трех лет с учетом утверждения и получения финансирования, проведения торгов, выполнения проектной работы, а также обязательного согласования с федеральным органом государственной власти.

4) Планомерное обеспечение муниципалитетов Свердловской области документами территориального планирования, градостроительного зонирования и документами по планировке территорий. Повторю, что в Свердловской области существует 89 муниципалитетов с генпланами муниципального уровня, и при этом 1986 населенных пунктов, и весь этот массив должен быть обеспечен документами территориального планирования и градостроительного зонирования. Примерно 4500 документов в общем. Кроме того, они постоянно обновляются. Также необходимо их сведение в единую систему, поскольку любые линейные и другие объекты требуют межмуниципального согласования. В большем масштабе необходимо согласование стратегий муниципалитетов с учетом размера населения, коммунальных ресурсов и т.д.

Необходимо пытаться повышать качество муниципальных документов территориального планирования. Региональная архитектурная служба по своим формальным полномочиям должна смотреть только в один момент – наличие региональных и федеральных объектов в муниципальном территориальном документе. Если они все учтены, то остальное не должно волновать, но фактически мы делаем массу рекомендаций по множеству вопросов, что является свидетельством низкого качества документов. Так, например, в 2013 году, федеральное министерство строительства, по результатам оценки всех муниципальных документов территориального планирования на территории Российской Федерации, посчитало, на какое количество жителей разработаны данные документы территориального планирования по всей РФ, и документы рассчитаны на 750 млн. жителей РФ. Это иллюстрация качества документов территориального планирования.

5) Создание информационно-аналитической системы управления территорией, то есть геоинформационной системы Свердловской области, на основании Градостроительного Кодекса РФ. К настоящему моменту, мы вводим в эксплуатацию экспериментальную систему на территории 15 муниципальных образований.

Проблемой сведения всех муниципальных схем планирования в единую региональную является несоответствие действительных границ муниципалитетов с теми, что указываются в генпланах. Таким образом, когда мы готовим региональную схему территориального планирования, мы берем генеральные планы муниципалитетов, которые каждый находится в собственной системе координат, и пытаемся их соединить. В бумажном варианте это не представляет большой проблемы, но в цифровом виде это невозможно осуществить.

В.М.Шамшурин: Существует публичная кадастровая палата, через сервис которой можно определить границы любого земельного участка, но они не совпадают с вашими зонами.

В.Г.Вениаминов: Вы совершенно обозначили проблематику, например, примерно 80% границ Свердловской области не совпадают с кадастровой картой Свердловской области, а также и соседнего региона.

В.Н.Киселев: – система Glonass должна позволить уточнить границы территорий.

В.Г.Вениаминов: – не имеем права применять Glonass. GPS нельзя пользоваться.

- В экспериментальную эксплуатацию система введена, но ее необходимо обслуживать ежедневно, пополнять данными, иначе перестанет быть актуальной. Нам нужен оператор информационной системы. Специализированное государственное учреждение могло бы выполнять эти функции.

б) Обеспечение квалифицированными кадрами архитектурной службы муниципалитетов.

В настоящее время одна треть главных архитекторов МО имеют специальное архитектурное/градостроительное образование, вторая треть окончили архитектурно-строительные учебные заведения, а остальная масса имеет высшее образование, не связанное с арх/строительной деятельностью. При этом 70% жалоб населения Свердловской области имеет характер градостроительных вопросов. Соответственно, мы работаем в направлении формирования образовательного стандарта.

Т.В. Флеганова: Законодательство РФ позволяет Вам согласовывать кандидатов главных архитекторов в муниципальных образованиях?

В.Г.Вениаминов: Нет. Но, мы подготовили проект профессионального стандарта «Муниципальный архитектор-строитель», получили протокол с согласованием Минстроя РФ на создание такого проф. стандарта. Подали в НОПРИЗ данный проект для включения его в федеральный классификатор, после чего это войдет в план обучения в соответствующих ВУЗах и т.д.

В это время мы «обкатали» данный проф.стандарт в формате «повышения квалификации» на главных архитекторах муниципалитетов. Итог пока неизвестен.

Необходима поддержка, чтобы это был хотя бы региональный приоритетный проект.

7) Регулирование требования по обеспечению комфортной городской среды.

В настоящее время около 1/5 объема денежных средств идет на благоустройство общественных пространств, на благоустройство дворовых территорий.

Необходимо создание методических пособий для муниципалитетов по благоустройству.

В правилах землепользования и застройки необходимо создать еще один «слой» с правилами и стандартами благоустройства, в зависимости от зонирования. Но это на уровне муниципалитетов должно создаваться. Минстрой СО может методические рекомендации разработать. Для создания методики необходим специальный центр. Специализированное государственное учреждение могло бы принять на себя данные обязательства.

Институт энергосбережения при Министерстве ЖКХ сейчас несет функции методического центра, но не выполняет эти задачи.

А.М. Васильев: Предлагаю пригласить Архитектурный институт и заслушать их перспективы развития в данном направлении.

В.Н. Киселев: Мы можем представить Министерству образования и просвещения такое предложение, а также пригласить или принять участие на заседании Ученого Совета Архитектурного Института с целью обсуждения данного предложения.

8) Упорядочение административного территориального устройства СО. Этот вопрос касается границ территорий Свердловской области.

9) Упрощение разрешительных процедур в строительстве, то есть работа по совершенствованию регламентов, а также переводу всех документов в электронный вид.

10) Территориальное планирование в муниципальных образованиях.

11) Унификация проектных решений и создание библиотеки проектных решений в электронном виде.

12) Консолидация архитектурного сообщества.

Очень важная задача, которая к нескольким озвученным сегодня пунктам относится.

Необходимо создание экспертно-методического совета при главном архитекторе Свердловской области. Прошу Общественный совет Минстроя СО рекомендовать создание такого совета.

В.Н.Киселев: Представьте проект положения и состава для согласования, мы поддержим.

В.Г.Вениаминов: Потенциальные темы для работы совета:

- Агломерация Нижний Тагил, Северная, Екатеринбург
- Нормы градостроительного проектирования
- Новая специальность
- Работа с Архитектурным институтом и т.д.

Т.В.Флеганова: Хочется добавить комментарий по тендерам. Необходимо более тщательно разрабатывать технические задания, где бы детально прописывались стандарты и требования к результату работы/услуги, как сейчас этот подход заявлен А.Г.Высокинским относительно строительства школ в Екатеринбурге.

В.Н.Киселев: Вопросы реализации территориального планирования должны выполняться квалифицированными людьми по государственному заданию в специализированном учреждении. Если отдавать на тендеры, то результат будет отрицательным, поскольку при отыгрышах это всегда отложенный результат, а компании-однодневки деньги присваивают и пропадают. Ни денег, ни результата.

Кроме того, этот вопрос требует постоянной работы, а не простой подготовки документов. Это все должно обновляться каждый день, в том числе в геоинформационной системе. Прошу голосовать по данному вопросу.

Проголосовали: «за – единогласно».

II. Итоги выполнения Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области ведомственного плана противодействия коррупции в 2018 году. Докладчик начальник отдела по вопросам государственной службы и кадров – Е.Г. Мухлынина. Итоги представлены в формате презентации, доступной на сайте Министерства.

III. Слово предоставлено Тюменцевой В.В. для оглашения результатов деятельности Общественного совета за 2018 год:

В 2018 году Общественный совет при Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (далее – Общественный совет) проведя 1 заседание в составе, утвержденном Министерством от 09.10.2017 № 1064-П «Об утверждении состава Общественного совета при Министерстве», был распущен приказом от 16.05.2018 № 241-П «О прекращении полномочий членов Общественного совета при Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области» для того, чтобы привести состав в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 12.05.2017 № 331-ПП «Об утверждении типового положения об общественном совете при областном или территориальном исполнительном органе государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 07.02.2014 № 65-ПП «Об утверждении порядка образования общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

Новый состав Общественного совета при Министерстве утвержден приказом от 23.10.2018 № 524-П «Об утверждении состава Общественного совета при Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области». Первое заседание в новом составе состоялось 23.11.2018. На нем был избран Председатель Общественного совета при Министерстве – Киселёв Виктор Николаевич, председатель Совета директоров АО «Региональная строительная группа – Академическое». Заместитель Председателя – Деменок Татьяна Юрьевна - эксперт Общественной

палаты Свердловской области. Секретарь Общественного совета – Тюменцева Валерия Валерьевна, Руководитель Регионального подразделения ООО «БАСФ Строительные системы».

Общественный совет при Министерстве состоит из 16 человек. 8 из них – члены Общественной палаты Свердловской области, 4 были назначены приказом Министра строительства и 4 отобраны конкурсной комиссией. Общественный совет действует в соответствии с Положением, утвержденным приказом Министерства от 22.08.2018 № 381-П «Об утверждении Положения об общественном совете при Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области».

На сайте Министерства строительства и развития Свердловской области (<http://minstroy.midural.ru/>) расположена вкладка «Общественный Совет» (<http://minstroy.midural.ru/article/show/id/1043>), где указана полная информация об Общественном совете: список участников, нормативно-правовая база, положение об Общественном совете, Протоколы заседаний Общественного совета, План работы Общественного совета, список контактов. Также в данной вкладке размещаются объявления о датах заседаний Общественного совета, которые дублируются на главной странице сайта Министерства.

В соответствии с предложением о выездной проверке в район «Академический» (протокол заседания №10 от 22.12.2017г. Общественного совета при министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области), в целях формирования достоверной и полной информации об уровне доступности городской инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп населения была проведена выездная общественная проверка 06.02.2018г. в 10.00 часов следующих объектов: г.Екатеринбург ул. Вильгельма де Геннина, дома 31, 45, ул.Краснолесья дома 123,125, ул. Павла Шаманова, дом 28.

В выездной проверке приняли участия эксперты в области формирования безбарьерной среды в т.ч. из числа инвалидов. Проверка выявила хороший уровень соответствия объектов нормам законодательства Российской Федерации, а также ряд недочетов к дальнейшему устранению.

Также, 19.12.2018г. председатель Общественного совета В.Н.Киселев принял участие в проведении приема граждан, проводимом Министром строительства и развития инфраструктуры Свердловской области М.М.Волковым.

IV. Слово предоставлено Тюменцевой В.В. для оглашения Плана работы Общественного совета на 2019. Членами Общественного совета решено принять проект плана для ознакомления и внесения предложений по нему в срок до 01.03.2019г.

В.Н.Киселев поблагодарил всех за работу и объявил заседание закрытым.

Председатель заседания, Председатель
Общественного совета

В.Н.Киселев

Секретарь заседания,
Секретарь Общественного совета

В.В.Тюменцева