



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пр., д. 68, Екатеринбург, 620062
тел. (343) 228-10-00, факс (343) 228-10-01
www.to66.minjust.ru, E-mail: ru66@minjust.ru

Министру строительства
и развития инфраструктуры
Свердловской области

М.М. Волкову

ул. Мамина-Сибиряка, 111
г. Екатеринбург, 620219

18.11.2020

№ 66/02-17235/2056

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *02-20-944-231*

на проект приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, провело правовую экспертизу проекта приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий» и сообщает следующее.

Поводом для составления настоящего экспертного заключения послужило поступление в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области вышеназванного проекта.

Данный проект разработан в целях оптимизации предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

363556

See 6/1/1951

На федеральном уровне правовые отношения в указанной сфере регулируются Градостроительным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2020), Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 31.07.2020), Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018), Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в ред. от 28.12.2017), Федеральным законом от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 31.07.2020), постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (в ред. от 26.10.2020), постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 03.11.2018), приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 02.07.2007 № 186 «О порядке ведения Реестра выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и предоставления сведений, содержащихся в этом Реестре» (в ред. от 09.12.2015), приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 08.06.2018 № 341/пр «Об утверждении Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» (в ред. от 26.05.2020), приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.05.2017 № 783/пр «Об утверждении требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

На региональном уровне данные правовые отношения регулируются Областным законом от 24.12.1996 № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» (в ред. от 01.11.2019), постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 07.11.2019), постановлением Правительства Свердловской области от 22.11.2018 № 828-ПП «Об утверждении

Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников» (в ред. от 01.08.2019), постановлением Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области» (в ред. от 16.10.2020), постановлением Правительства Свердловской области от 02.03.2006 № 181-ПП «Об организации проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий на территории Свердловской области» (в ред. от 12.11.2020).

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, за исключением указанной в пункте 5.1 статьи 6 указанного Кодекса государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

На основании части 14 статьи 13 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП, административный регламент предоставления государственной услуги разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственные услуги, если иное не установлено

федеральными законами и законодательством Свердловской области, с учетом решений комиссии по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций в Свердловской области.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Свердловской области «Об организации проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий на территории Свердловской области» Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области определено уполномоченным органом на территории Свердловской области по организации проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Частью третьей пункта 1 Положения о Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП, определено, что Министерство осуществляет полномочия, переданные Российской Федерацией, по организации проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, за исключением указанной в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Таким образом, принятие рассматриваемого проекта приказа находится в правотворческой компетенции Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

Рассматриваемым проектом приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предлагается утвердить Административный регламент предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий (далее по тексту – Административный регламент).

Кроме того, предлагается признать утратившим силу приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 28.06.2019 № 422-П «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий», что не повлечет возникновение пробела в областном законодательстве, так как рассматриваемый проект полностью заменяет его по предмету регулирования.

При проведении правовой экспертизы представленного проекта установлено, что требования необходимости принятия соблюдены.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

В рассматриваемом проекте приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий» (далее по тексту – Проект) выявлены следующие положения, не соответствующие федеральному законодательству.

Пунктами 16-25 Административного регламента закреплён исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги и подлежащих представлению заявителем.

Перечень документов, необходимых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, установлен разделом II Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее по тексту – Положение), и в указанный перечень внесены существенные изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1590 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1948», в связи с чем закреплённый пунктами 16-25 Административного регламента перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, соответствует требованиям федерального законодательства не в полной мере.

Предлагаем привести нормы пунктов 16-25 Административного регламента в соответствие с нормами раздела II Положения.

Также предлагаем уточнить часть первую пункта 79 Административного регламента.

В рассматриваемом проекте приказа выявлены следующие положения, не соответствующие региональному законодательству.

1. В разделе II Административного регламента содержится подраздел «Исчерпывающий перечень оснований для оставления без рассмотрения документов, представленных для проведения государственной экспертизы».

Однако пунктом 14 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП, включение в раздел «Стандарт предоставления государственной услуги» административного регламента предоставления государственной услуги такого раздела не предусмотрено.

В то же время подпунктом 10 пункта 14 Порядка установлено требование о включении в указанный раздел подраздела «Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги», которого в разделе II Административного регламента не содержится.

Предлагаем содержание раздела II Административного регламента привести в соответствие с требованиями пункта 14 Порядка с учетом норм пункта 24(3) Положения.

2. В разделе III Административного регламента содержится подраздел «Проведение повторной государственной экспертизы и экспертного сопровождения (при необходимости)».

В соответствии с частями первой-второй пункта 15 Порядка раздел, касающийся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур (действий), требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенностей выполнения административных процедур (действий) в МФЦ, состоит из подразделов, соответствующих количеству административных процедур. В начале раздела указывается исчерпывающий перечень административных процедур (действий), содержащихся в нем.

Однако в исчерпывающий перечень административных процедур (действий) по предоставлению государственной услуги, определенный пунктом 55 Административного регламента, административная процедура «Проведение повторной государственной экспертизы и экспертного сопровождения (при необходимости)» не включена.

Предлагаем дополнить пункт 55 Административного регламента соответствующим положением.

К рассматриваемому проекту приказа имеются следующие замечания в части полноты правового регулирования.

1. Пунктом 32 Административного регламента закреплены основания для отказа в приеме документов.

Согласно пункту 27 Административного регламента документы, предоставляемые в электронной форме, должны быть подписаны руководителем организации или уполномоченным им лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

В соответствии с пунктом 9 Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 25.10.2017), в случае если в результате проверки квалифицированной подписи будет выявлено несоблюдение установленных условий признания ее действительности, исполнитель услуги в течение 3 дней со дня завершения проведения такой проверки принимает решение **об отказе в приеме к рассмотрению обращения за получением услуг** и направляет заявителю уведомление об этом в электронной форме с указанием пунктов статьи 11

Федерального закона «Об электронной подписи», которые послужили основанием для принятия указанного решения.

Однако пунктом 32 Административного регламента указанное основание для отказа в приеме документов не закреплено.

Предлагаем пункт 32 Административного регламента дополнить соответствующим основанием.

2. Согласно подпункту 2 пункта 15 Порядка раздел, касающийся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур (действий), требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенностей выполнения административных процедур (действий) в МФЦ, должен содержать в том числе порядок выполнения административных процедур (действий) МФЦ, в том числе административных процедур (действий), выполняемых МФЦ при предоставлении государственной услуги в полном объеме и при предоставлении государственной услуги посредством комплексного запроса.

Раздел III Административного регламента такого порядка не содержит.

Предлагаем дополнить раздел III Административного регламента соответствующим положением с указанием на непредоставление государственной услуги с участием многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

3. В части второй пункта 79 Административного регламента закреплены основания для оставления без рассмотрения заявления о проведении экспертного сопровождения.

Данные основания установлены пунктом 23(1) Положения, и пункт 79 Административного регламента соответствует указанной федеральной норме не в полном объеме.

Подпунктом «в» пункта 23(1) Положения в качестве такого основания закреплен в том числе случай, когда документы, указанные в пункте 17(2) Положения, представлены в орган исполнительной власти или организацию, не уполномоченные в соответствии с пунктом 17(2) на проведение государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения.

Предлагаем дополнить часть вторую пункта 79 Административного регламента соответствующим положением.

4. Согласно подпункту «г» части первой пункта 82 Административного регламента одним из оснований для отказа в принятии документов, представленных для проведения оценки в рамках экспертного сопровождения, является случай, когда экспертное сопровождение должно осуществляться иной организацией по проведению государственной экспертизы.

Данная норма соответствует норме подпункта «г» пункта 24(1) Положения, признанной утратившей силу постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1590 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1948».

Предлагаем подпункт «г» части первой пункта 82 Административного регламента исключить.

5. Согласно пункту 48 Административного регламента предоставление государственной услуги через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг не осуществляется.

В то же время в пункте 99, абзаце первом подпункта 1 пункта 101 Административного регламента содержатся нормы об обжаловании решений и действий (бездействия) в том числе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников.

Данное правовое регулирование является избыточным.

Предлагаем в пункте 99 Административного регламента слова «, а также решения и действия (бездействие) многофункционального центра, работников многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг,», в абзаце первом подпункта 1 пункта 101 Административного регламента слова «, решений и действий (бездействия) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, его должностных лиц и работников» исключить.

К рассматриваемому проекту приказа имеются следующие замечания в части соблюдения правил юридической техники.

1. В части четвертой пункта 2 Административного регламента предлагаем слова «которое уполномочено застройщиком, и от имени» заменить словами «которое уполномочено застройщиком и от имени».

2. В пункте 6 Административного регламента предлагаем слова «официально делового стиля речи» заменить словами «официально-делового стиля речи».

3. В части первой пункта 15 Административного регламента предлагаем слова «в государственной информационной системе «Реестр в региональной» заменить словами «в региональной государственной информационной системе «Реестр»».

4. В наименовании подраздела «Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области для предоставления государственной услуги и услуг, являющихся необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги и подлежащих представлению заявителем, способы их получения заявителем, в том числе в электронной форме, порядок их представления» раздела II Административного регламента предлагаем слова «услуги и подлежащих» заменить словами «услуги, и подлежащих».

5. В абзаце втором части первой пункта 31 Административного регламента предлагаем слова «или осуществление действий» заменить словами «или осуществления действий».

6. В абзаце втором части второй пункта 31 Административного регламента предлагаем слова «отказать в приеме» заменить словами «отказывать в приеме».

7. В абзаце втором пункта 33 Административного регламента предлагаем слова «утвержденных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 27 настоящего регламента» заменить словами «утвержденных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

8. В части первой пункта 50 Административного регламента предлагаем слова «от 27 июля 2010 года» заменить словами «от 27 июля 2010 года».

9. В пункте 58 Административного регламента предлагаем слова «в пункте 54» заменить словами «в пункте 57».

10. В пункте 68 Административного регламента предлагаем слова «не позднее 10 дней» заменить словами «не позднее 10 дней».

11. В абзаце первом части первой, абзаце первом части четвертой, абзаце первом части пятой, абзаце первом части шестой пункта 73 Административного регламента предлагаем слова «, в Управлении являются» заменить словами «в Управлении, являются».

12. В подпункте «а» части второй пункта 79 Административного регламента предлагаем слова «в пункте 76 настоящего регламента» заменить словами «в части первой настоящего пункта».

13. В подпункте «б» части второй пункта 79 Административного регламента предлагаем слова «пунктом 76 настоящего регламента» заменить словами «частью первой настоящего пункта».

14. В пункте 80 Административного регламента предлагаем слова «в пункте 76» заменить словами «в пункте 79».

15. В пункте 85 Административного регламента предлагаем слова «в случае, указанном указанных» заменить словами «в случае, указанном».

16. В Административном регламенте за пунктами 88-90 следуют повторно пункты 88-90.

Предлагаем привести нумерацию структурных элементов Административного регламента в соответствии с требованиями юридической техники.

Предлагаем учесть указанные замечания при рассмотрении и принятии проекта приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий».

Просим направить принятый приказ в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области.

И.о. начальника Главного управления
государственный советник юстиции
Российской Федерации 2 класса



Н.В. Тонкушина

