



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пр., д. 68, Екатеринбург, 620062
тел. (343) 228-10-00, факс (343) 228-10-01
Email: ru66@minjust.ru

Министру строительства
и развития инфраструктуры
Свердловской области

М.М. Волкову

ул. Мамина-Сибиряка, 111
г. Екатеринбург, 620219

11.12.2020 № 66/02-18530/2231
На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *02-20-1105-3311*

на проект приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры
Свердловской области «Об утверждении Административного регламента
предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры
Свердловской области государственной услуги «Предоставление
дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении
(усыновлении) одного ребенка»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, провело правовую экспертизу проекта приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка» и сообщает следующее.

Поводом для составления настоящего экспертного заключения послужило поступление в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области вышеназванного проекта.

Данный проект разработан в целях организации предоставления государственной услуги по предоставлению дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка.

ALL INFORMATION CONTAINED
HEREIN IS UNCLASSIFIED
DATE 12/15/2011 BY 60322
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP

ALL INFORMATION CONTAINED
HEREIN IS UNCLASSIFIED
DATE 12/15/2011 BY 60322
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP
10434 UCBAW/STP/STP/STP/STP/STP

Предмет регулирования рассматриваемого проекта составляют правовые отношения в сфере социальной поддержки отдельных групп населения, а также административного законодательства.

На федеральном уровне правовые отношения в указанной сфере регулируются Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 09.11.2020), Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 31.07.2020), Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018), Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в ред. от 28.12.2017), Федеральным законом от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 31.07.2020), постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 03.11.2018), постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (в ред. от 27.10.2020), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (в ред. от 05.11.2020).

На региональном уровне данные правовые отношения регулируются Областным законом от 24.12.1996 № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» (в ред. от 01.11.2019), постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 07.11.2019), постановлением Правительства Свердловской области от 22.11.2018 № 828-ПП «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников» (в ред. от 01.08.2019), постановлением Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП «Об утверждении

Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области» (в ред. от 16.10.2020), постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года» (в ред. от 22.10.2020).

В соответствии с пунктами «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 14 статьи 13 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (Приложение № 5 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710), критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии являются наличие обязательства субъекта Российской Федерации по предоставлению молодым семьям - участникам целевой программы при рождении (усыновлении) одного ребенка дополнительной социальной выплаты в размере не менее 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья.

Пунктом 159 Плана мероприятий по выполнению государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года» в 2021 - 2024 годах (Приложение № 2 к государственной программе Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП), предусмотрено мероприятие «Предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка».

Согласно пункту 9 Порядка предоставления дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка (Приложение № 2-3 к подпрограмме 1 «Стимулирование развития жилищного строительства» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП), для получения дополнительной социальной выплаты молодая семья, соответствующая требованиям, установленным пунктами 3-5 указанного Порядка, представляет заявление в Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

В соответствии с пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП, административный регламент предоставления государственной услуги разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственные услуги, если иное не установлено федеральными законами и законодательством Свердловской области, с учетом решений комиссии по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций в Свердловской области.

Согласно абзацу третьему подпункта 3-1 пункта 12 Положения о Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП, Министерство осуществляет предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) ребенка.

Таким образом, принятие рассматриваемого проекта приказа находится в правотворческой компетенции Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

Рассматриваемым проектом приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предлагается утвердить Административный регламент предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка» (далее по тексту – Административный регламент).

Рассматриваемый проект приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области по предмету и содержанию правового регулирования не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

При проведении правовой экспертизы представленного проекта установлено, что требования необходимости принятия соблюдены.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

К рассматриваемому проекту приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка» (далее по тексту – Проект) имеются следующие замечания в части полноты правового регулирования.

1. Подраздел «Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги» раздела 2 Административного регламента не содержит оснований для приостановления предоставления государственной услуги.

Предлагаем дополнить указанный подраздел положением об отсутствии таких оснований.

2. Согласно подпунктам 1, 2 части третьей пункта 15 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП (далее по тексту – Порядок), раздел, касающийся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур (действий), требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенностей выполнения административных процедур (действий) в МФЦ, должен содержать в том числе порядок осуществления административных процедур (действий) в электронной форме, в том числе с использованием Единого портала; порядок выполнения административных процедур (действий) МФЦ, в том числе административных процедур (действий), выполняемых МФЦ при предоставлении государственной услуги в полном объеме и при предоставлении государственной услуги посредством комплексного запроса.

Раздел III Административного регламента указанных порядков не содержит; пунктами 42, 43 Административного регламента закреплены только перечни административных процедур (действий) при предоставлении государственных услуг в электронной форме и процедур (действий), выполняемых МФЦ, что соответствует требованиям части второй пункта 15 Порядка.

Предлагаем дополнить раздел III Административного регламента соответствующими порядками.

К рассматриваемому проекту приказа имеются следующие замечания в части наличия внутренних противоречий.

Согласно абзацу пятому подпункта 2 пункта 46 Административного регламента в случае если в электронной форме (сканированном виде) заявителем направлены не все документы, указанные в пункте 19 Административного регламента, специалист Министерства, ответственный за прием и регистрацию заявлений и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, информирует заявителя **об отказе в приеме заявления** и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и о необходимости

представления (направления по почте) недостающих документов и других обстоятельствах, препятствующих получению государственной услуги и способах их устранения.

Однако в соответствии с пунктом 28 Административного регламента непредставление или представление не в полном объеме документов, предусмотренных пунктами 19, 20 Административного регламента, является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.

Предлагаем в абзаце пятом подпункта 2 пункта 46 Административного регламента слова «об отказе в приеме заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и о необходимости представления (направления по почте) недостающих документов» заменить словами «об отказе в предоставлении государственной услуги».

Также предлагаем в пункте 49 Административного регламента:

1) в части первой слова «отказ в приеме заявления и прилагаемых к нему документов» заменить словами «отказ в предоставлении государственной услуги»;

2) в части второй слова «отказ в приеме заявления и документов должен содержать основания такого отказа. Письменный мотивированный отказ в приеме заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги,» заменить словами «отказ в предоставлении государственной услуги должен содержать основания такого отказа. Письменный мотивированный отказ в предоставлении государственной услуги».

К рассматриваемому проекту приказа имеются следующие замечания в части соблюдения правил юридической техники.

1. В пункте 2 Административного регламента предлагаем слова «административных процедур Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, осуществляемых» заменить словами «административных процедур, осуществляемых Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области».

2. В пункте 13 Административного регламента предлагаем слова «на получении размера» заменить словами «на получение в размере».

3. Часть первую пункта 25 Административного регламента предлагаем после абзаца седьмого дополнить абзацем следующего содержания: «истечение срока действия документов или изменение информации после первоначального отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги;» в соответствии с положениями подпункта 8 пункта 14 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП.

4. В подпункте 2 пункта 26 Административного регламента предлагаем: слова «номера банковского счета, для перечисления» заменить словами «номера банковского счета для перечисления»; слова «или создания объекта капитального

строительства» заменить словами «или создание объекта индивидуального жилищного строительства».

5. В подпункте 5 пункта 26 Административного регламента предлагаем слова «простой электронной подписи» заменить словами «усиленной квалифицированной электронной подписи».

6. В пункте 29 Административного регламента предлагаем слова «не предусмотрено» заменить словами «не предусмотрены».

7. В пункте 31 Административного регламента предлагаем слова «не предусмотрены» заменить словами «не предусмотрено».

8. Подпункт 2 пункта 41 Административного регламента предлагаем после слов «на получение» дополнить словами «дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка;».

9. В наименовании подраздела «Рассмотрение поступивших для предоставления государственной услуги заявления и документов, принятие решения о включении молодой семьи в список молодых семей – претендентов на получение дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка в планируемом году» раздела 3 Административного регламента предлагаем: слова «заявления и документов, поступивших для предоставления государственной услуги» заменить словами «поступивших для предоставления государственной услуги заявления и документов»; слова «в планируемом году» исключить – в соответствии с наименованием соответствующей административной процедуры, определенным подпунктом 2 пункта 41 Административного регламента.

10. В абзаце первом части второй пункта 52, пункте 53 Административного регламента предлагаем слова «с пунктом 25» заменить словами «с пунктом 26».

11. В пункте 54 Административного регламента предлагаем слова «претендентов на получение выдача» заменить словами «претендентов на получение дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка, выдача».

12. Часть первую пункта 55 Административного регламента предлагаем дополнить словами «дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка.».

13. В части третьей пункта 55 Административного регламента предлагаем слова «претендентов на получение передается» заменить словами «претендентов на получение дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка передается».

14. В части четвертой пункта 55 Административного регламента предлагаем слова «претендентов на получение направляется» заменить словами «претендентов на получение дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка направляется».

15. В наименовании подраздела «Формирование списков молодых семей – претендентов на получение дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка в планируемом году, списка молодых семей – получателей дополнительной социальных выплат при рождении (усыновлении) одного ребенка в текущем году, организация предоставления дополнительной

социальной выплаты молодой семье» раздела 3 Административного регламента предлагаем слова «социальной выплат» заменить словами «социальной выплаты».

16. В пункте 59 Административного регламента предлагаем слова «(далее – Свидетельство) о предоставлении сведений о расчетной стоимости жилья, на момент» заменить словами «(далее – Свидетельство), о предоставлении сведений о расчетной стоимости жилья на момент».

17. В пункте 63 Административного регламента предлагаем слова «при исполнении государственной услуги» заменить словами «при предоставлении государственной услуги».

18. В пункте 71 Административного регламента предлагаем слова «услуги и принятием решений должностными лицами, путем» заменить словами «услуги, и принятием решений должностными лицами путем».

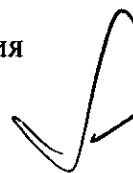
19. В пункте 74 Административного регламента предлагаем: слова «принятые в ходе» заменить словами «принятые (осуществленные) в ходе»; слова «его должностных лиц и государственных гражданских служащих» заменить словами «его должностными лицами и государственными гражданскими служащими»; слова «в случаях» заменить словами «в том числе в случаях».

20. В пункте 78 Административного регламента предлагаем: текст после слов «многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг» дополнить словами «, его руководителя»; запятую после слов «(далее – учредитель многофункционального центра)». Исключить.

Предлагаем учесть указанные замечания при рассмотрении и принятии проекта приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка».

Просим направить принятый приказ в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области.

Заместитель начальника Главного управления
государственный советник юстиции
Российской Федерации 2 класса



Н.В. Тонкушина